HUMAN RIGHTS

Правозащитная деятельность в Беларуси

базовый справочник для журналистов

Ассоциация
«Восточноевропейский демократический центр»

Правозащитный центр «Весна»

Правозащитная деятельность в Беларуси

базовый справочник для журналистов

Варшава
2015

Ассоциация «Восточноевропейский демократический центр»
Правозащитный центр «Весна»

Правозащитная деятельность в Беларуси: базовый справочник для журналистов / Ассоциация «Восточноевропейский демократический центр» — Варшава: «Права человека», 2015. — 36 с.

Составитель: Ирина Прокопчик

Редактор: Агнешка Коморовска

Оформление: Юрий Лихтарович

На обложке фото: igor.stevanovic/www.shutterstock.com

В справочнике собрана краткая информация о правах человека и правозащитной деятельности, которая может быть полезна журналистам в работе с правозащитной тематикой. Это основные определения, касающиеся прав человека и правозащитников; информация о международных механизмах защиты прав человека, в рамках которых имеет обязательства белорусское государство; информация о деятельности правозащитников и правозащитных организаций, к которым журналисты могут обращаться за экспертными комментариями.

СОДЕРЖАНИЕ



Предисловие

В справочнике собрана краткая информация о правах человека и правозащитной деятельности, которая может быть полезна журналистам в работе с правозащитной тематикой. Это основные определения, касающиеся прав человека и правозащитников; информация о международных механизмах защиты прав человека, в рамках которых имеет обязательства белорусское государство; информация о деятельности правозащитников и правозащитных организаций, к которым журналисты могут обращаться за экспертными комментариями.

В рубрике «Полезные ссылки» представлены основополагающие документы в области прав человека, сайты международных правозащитных механизмов и неправительственных организаций, а также доклады, отчеты, обзоры, руководства, видеокурсы, рекомендованные правозащитниками для ознакомления сотрудникам средств массовой информации.

Часть I.
Краткая информация о правах человека и правозащитниках

Права человека
Определение Организации Объединенных Наций

Что такое права человека?

Права человека – это неотъемлемые права каждого человека, в независимости от его национальности, местожительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков. Все люди в равной степени располагают правами человека, исключая всякого рода дискриминацию. Эти права взаимосвязаны, взаимозависимы и неделимы.

Всеобщие права человека зачастую зафиксированы и гарантированы законом в форме договоров, обычного международного права, общих принципов права и других источников международного права. Международное право в области прав человека возлагает на государства обязательства по осуществлению деятельности с целью поощрения и защиты прав и основных свобод человека.

Универсальность и неотъемлемость

Принцип универсальности прав человека – основа международного права в области прав человека. Этот принцип, который впервые приобрел особое значение с принятием Всеобщей декларации прав человека 1948 года, стал постоянно фигурировать в многочисленных международных конвенциях, декларациях и резолюциях, относящихся к сфере прав человека. Так, например, на Всемирной конференции по правам человека 1993 года в Вене было отмечено, что поощрение и защита прав человека и основных свобод - это обязанность государства, не зависящая от его политической, экономической и культурной системы.

Каждое государство ратифицировало хотя бы один из основных договоров в области прав человека, а 80% государств ратифицировало четыре и более таких договоров, что отражает всеобщее

согласие среди государств в соответствующей сфере, накладывающее на них правовые обязательства, и подтверждает принцип универсальности. Некоторые базовые нормы в области прав человека закреплены обычным международным правом.

Права человека неотъемлемы. Человека нельзя лишить их, за исключением редких случаев и согласно надлежащей правовой процедуре. Так, например, право на свободу может быть ограничено, если человек в судебном порядке признан виновным в совершении преступления.

Взаимозависимость и неделимость

Все права человека представляют собой единое целое, они взаимосвязаны и взаимозависимы: будь то гражданские и политические права, как, например, право на жизнь, равенство перед законом или свобода выражения мнений; экономические, социальные и культурные права, как, например, право на труд, общественную безопасность и образование, или коллективные права, как, например, право на развитие и самоопределение. Прогресс в соблюдении одного права способствует прогрессу в соблюдении других прав. Таким же образом несоблюдение какого-либо одного права отрицательно влияет на осуществление других прав.

Принцип равенства и недискриминации

Принцип недискриминации – всеобъемлющий принцип международного права в области прав человека. Этот принцип присутствует во всех основных договорах, касающихся прав человека, и является центральной темой некоторых международных конвенций по правам человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Принцип недискриминации применим к каждому человеку и распространяется на все права человека и свободы, не допуская

дискриминацию ни по одному из признаков, будь то пол, раса, цвет кожи или любой другой признак. Принцип недискриминации дополняется принципом равенства, что зафиксировано в статье 1 Всеобщей декларации прав человека: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».

Права и обязанности

Признание прав человека означает не только право на их осуществление, но и выполнение определенных обязательств. В соответствии с международным правом государства берут на себя обязательства по уважению, защите и выполнению прав человека. Уважение прав человека подразумевает невмешательство государства в осуществление прав человека и воздержание от ограничения прав. Обязательство по защите прав человека требует от государства не допускать правонарушений. Выполнение прав человека обязывает государство гарантировать беспрепятственное осуществление базовых прав человека. На индивидуальном уровне, каждый человек должен уважать права других.

[Источник: Управление Верховного Комиссара ООН]

Полезные ссылки:

Всеобщая декларация прав человека

День прав человека

«Что такое права человека?». Лекция Марека Новицкого (1947-2003), председателя Хельсинкского Фонда по правам человека, одного из самых известных правозащитников и преподавателей прав человека в мире.

«Вводный курс по правам человека». Молодёжная правозащитная группа – Беларусь, 2014

Международное право в области прав человека

С принятием Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 года, усилилось международное движение в области прав человека. Декларация, представляющая собой «задачу, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства», впервые в истории человечества зафиксировала основные гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, которые должны быть доступны каждому человеку. Со временем эти права были признаны широкой общественностью в качестве базовых норм в области прав человека, которые каждый должен соблюдать и защищать. Всемирная декларация прав человека вместе с Международным пактом о гражданских и политических правах и двумя дополнительными протоколами к нему, а также Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах составляют так называемый Международный билль о правах человека.

Ряд международных договоров в области прав человека и другие подобные инструменты, принятые после 1945 года, юридически закрепили права человека и способствовали развитию международного механизма по правам человека. На региональном уровне были приняты другие документы, отвечающие потребностям конкретного региона в области прав человека и приспособленные к особым механизмам защиты. Конституции и другие национальные законы большинства государств включили в себя основные права человека. В то время как базой международного права в области прав человека являются международные договоры и обычное право, другие инструменты, такие как декларации, руководства и принципы, принятые на международном уровне, способствуют пониманию, применению и развитию права. Чтобы права человека соблюдались, необходимо обеспечить верховенство права на национальном и международном уровнях.

Международное право в области прав человека закрепляет за государствами определенные обязательства. Становясь участ-

ником международных договоров, государство берет на себя обязательство по уважению, защите и выполнению прав человека. Уважение прав человека подразумевает невмешательство государства в осуществление прав человека и воздержание от их ограничения. Обязательство по защите прав человека требует от государства не допускать нарушений прав. Выполнение прав человека обязывает государство гарантировать беспрепятственное осуществление базовых прав человека.

Ратифицируя международные договора в области прав человека, государство обязуется принимать внутренние меры и законы в соответствии с этими договорами. В случае, если государство не справляется с ситуациями нарушения прав человека, на региональном и международном уровнях доступны механизмы и процедуры по рассмотрению индивидуальных жалоб, призванные обеспечить соблюдение, применение и выполнение местными властями прав человека.

[Источник: Управление Верховного Комиссара ООН]

Полезные ссылки:

Устав ООН

Международный билль о правах человека

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [Беларусь ратифицировала в 1973 г.]

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [Беларусь ратифицировала в 1973 г.]

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах [Беларусь присоединилась в 1992 г.]

Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни [Беларусь не подписала]

*Участие Беларуси в иных основных договорах ООН в области прав человека **

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации [Беларусь ратифицировала в 1969 г.]

Конвенция о лисквидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Беларусь ратифицировала в 1981 г.]

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Беларусь ратифицировала в 2004 г.]

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [Беларусь ратифицировала в 1987 г.]

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [Беларусь не подписала]

Конвенция о правах ребенка [Беларусь ратифицировала в 1990 г.]

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии [Беларусь присоединилась в 2002 г.]

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах [Беларусь присоединилась в 2006 г.]

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [Беларусь не подписала]

Конвенция о правах инвалидов [Беларусь подписала в 2015 г.]

Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов [Беларусь не подписала]

* Подписание

Государство, которое подписывает Конвенцию, не приобретает правовое обязательство осуществлять ее положения. Подписание Конвенции, однако, свидетельствует о намерении государства двигаться в направлении согласия на то,

чтобы этот договор приобрел для него обязательную силу. Подписание Конвенции также предполагает обязательство воздерживаться в духе доброй воли от действий, которые повредили бы объекту и цели договора. Интервал между подписанием и ратификацией позволяет государству заручиться одобрением Конвенции на национальном уровне и внести любые изменения в свои законы и политику, которые необходимы для выполнения положений Конвенции.

Ратификация

Ратификация Конвенции осуществляется путем сдачи на хранение ратификационной грамоты Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Ратификацию на международном уровне не следует путать с ратификацией на национальном уровне, которую государство, возможно, должно осуществить в соответствии с собственными конституционными положениями до того, как оно выразит свое согласие быть связанным обязательствами на международном уровне. Ратификация на национальном уровне, которая, как правило, входит в обязанности парламента, сама по себе не является достаточной, чтобы установить намерение государства быть связанным обязательствами на международном уровне. Для этого требуется сдать ратификационную грамоту или документ о присоединении Генеральному секретарю.

Присоединение

Присоединение к Конвенции осуществляется посредством сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному секретарю. В отличие от ратификации для присоединения не требуется предварительного подписания документа. Ратификация и присоединение имеют одинаковый правовой эффект: государство становится участником Конвенции и положения Конвенции приобретают для него юридически обязательную силу.

[Источник: «Руководство по международным договорам», Организация Объединенных Наций, 2002 год]

Международные механизмы защиты прав человека

Республика Беларусь является членом двух международных организаций - ООН и ОБСЕ, и имеет обязательства в рамках их механизмов защиты прав человека – органов ООН по правам человека и человеческого измерения ОБСЕ.

Органы ООН по правам человека

Мониторинговые

Совет по правам человека - межправительственный орган системы ООН, в состав которого входят 47 государств, ответственных за поощрение и защиту всех прав человека по всему миру и за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, а также подготовку соответствующих рекомендаций. В компетенцию Совета входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года. Заседания Совета по правам человека проходят в Офисе ООН в Женеве.

Универсальный периодический обзор (УПО) – это новый механизм в области прав человека. С его помощью Совет периодически проводит оценку выполнения обязательств и обещаний по соблюдению прав человека в каждом из 192 государств – членов ООН. УПО – комплексный механизм, основанный на интерактивном диалоге с обозреваемым государством, предоставляющий возможность каждой стране информировать о предпринятых ею мерах с целью улучшения положения в области прав человека, а также выполнять свои обязательства в данной сфере.

Специальные процедуры – это общее наименование механизмов наблюдения, консультирования и открытой отчетности о ситуации с правами человека в конкретных странах или территориях (мандаты по странам) или по определенным проблемам/темам нарушений прав человека во всем мире (тематические мандаты). По состоянию на 2014 год насчитывалось 39 тематических и 14 страновых мандатов специальных процедур.

[В 2012 году Советом по правам человека повторно был введен мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. Из тематических специальных процедур с белорусскими правозащитниками контактируют: Рабочая группа по вопросу о насильственных или недобровольных исчезновениях, Рабочая группа по вопросу о произвольных задержаниях, Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. Данный перечень специальных процедур свидетельствует о характере проблем в области прав человека в Беларуси.]

Договорные

Существует 10 договорных органов по правам человека – это комитеты независимых экспертов. Девять из них наблюдают за выполнением государствами-участниками договоров ООН в области прав человека, в то время как десятый - Подкомитет по предупреждению пыток, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, - проверяет места заключения в государствах-участниках Факультативного протокола.

Органы учреждены в соответствии с положениями договора, наблюдение за выполнением которого государствами-участниками ООН они ведут:

Комитет по правам человека наблюдает за выполнением Международного пакта о гражданских и политических правах.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам наблюдает за выполнением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации наблюдает

за выполнением Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин наблюдает за выполнением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Комитет против пыток наблюдает за выполнением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Подкомитет по предупреждению пыток учрежден в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и сосредоточен на предупреждении пыток и ненадлежащего обращения.

Комитет по правам ребенка наблюдает за выполнением Конвенции о правах ребенка.

Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов наблюдает за выполнением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Комитет по правам инвалидов наблюдает за выполнением Конвенции о правах инвалидов.

Комитет по насильственным исчезновениям наблюдает за выполнением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

[Из договорных органов ООН по защите прав человека для граждан Беларуси доступны Комитет по правам человека и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Ратифицировав Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Беларусь не сделала заявление в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции, что лишает граждан страны подавать в Комитет против пыток жалобу на применение пыток, по этой проблеме белорусы могут жаловаться только в Комитет по правам человека в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах.]

[Источник: Управление Верховного Комиссара ООН]



Зал заседаний Комиссии по правам человека ООН фото: Eric Bridiers/Flickr.com/ CC BY-ND 2.0

Полезно знать

Как подать индивидуальную жалобу в Комитет ООН по правам человека

Роман Кисляк, юрист, правозащитник

Пакт. *В 1966 году Генеральной Ассамблеей ООН был принят международный договор, который называется Международный пакт о гражданских и политических правах (далее Пакт). В 1976 году Пакт вступил в силу для государств, подписавших и ратифицировавших его, в том числе и для Республики Беларусь (тогда БССР). В международном праве договор - это юридический документ, своего рода международный «закон». А законы необходимо соблюдать. Государства, которые становятся участниками международного договора, возлагают на себя обязанность исполнять его.*

Перечень прав. *В соответствии с Пактом Беларусь приняла на себя обязанность уважать и обеспечивать права, перечисленные в Пакте, всем лицам, находящимся в пределах её территории и под её юрисдикцией. Пакт предусматривает, прежде всего, гражданские права: право на жизнь, запрет пыток и жестокого обращения, запрет рабства, право на свободу и личную безопасность (неприкосновенность), свободу передвижения и выбора места жительства, право на справедливый суд, право на личную и семейную жизнь, свободу мысли, совести и религии, свободу выражения мнения. Также Пакт защищает и политические права: свободу собраний, свободу ассоциаций, право на участие в ведении государственных дел, право голосовать и право быть избранным на выборах, право на равный доступ к государственной службе. Пакт устанавливает также запрет дискриминации прав, равенство перед законом, равенство мужчины и женщины.*

Комитет. *Контролировать реализацию положений Пакта призван Комитет по правам человека (далее Комитет). Комитет учрежден в соответствии со статьей 28 Пакта. Комитет включен в систему органов по защите прав человека Организации объединенных наций. Ежегодно Комитет проводит одну сессию в Нью-Йорке (США), как правило в марте и две сессии в Женеве (Швейцария), как правило в июле-августе и октябре-ноябре. Комитет состоит из 18 экспертов. Они избираются государствами, но действуют независимо от них. Члены Комитета выступают в личном качестве, а не как представители государства. Члены Комитета – это авторитетные специалисты в сфере прав человека, обладающие высокими моральными и профессиональными качествами.*

Факультативный протокол. *Возможность подачи жалобы человеком предусмотрена еще одним международным договором: Факультативным протоколом к международному пакту о гражданских и политических правах. Республика Беларусь также является участником этого*

дополнительного договора, и поэтому признала компетенцию Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Республикой какого-либо из прав, изложенных в Пакте. Любой человек может пожаловаться Комитету в случае, если государство нарушило его гражданские права. Комитет рассматривает такую жалобу и определяет - нарушен Пакт или нет. Государство тут выступает в качестве «обвиняемого».

Исчерпание внутренних средств. *Автор сообщения до обращения в ООН должен использовать все имеющиеся в государстве внутренние средства правовой защиты. Автор (или жертва) должен обратиться в суд или административный орган. При обращении в суд, как правило, достаточно пройти первую и кассационную инстанцию. Обращение с жалобой в порядке надзора не признается эффективным средством правовой защиты, и автор не обязан проходить эту процедуру. Также нет необходимости использовать экстраординарные средства: обращение в конституционный суд и обращение к президенту.*

Невозможность рассмотрения фактов. *Комитет по правам человека – это не дополнительная судебная инстанция. Комитет не может пересматривать судебное решение или приговор, пересматривать оценку фактов и доказательств, не может рассматривать вопрос о виновности или невиновности. Исключение может быть только в случае проявлений открытого произвола и отказа в правосудии. Комитет призван контролировать соблюдение прав, предусмотренных Пактом о гражданских и политических правах. Комитет может только решить: было ли нарушено право, предусмотренное Пактом.*

Процедура подачи. *Для того чтобы подать индивидуальное сообщение в Комитет по правам человека не требуется платить какой-либо пошлины. Сообщение подается в письменной форме в Отдел по петициям Управления Верховного комиссара по правам человека, расположенное в*

отделение ООН в Женеве. Для первоначального обращения предусмотрена примерная форма сообщения. Нет необходимости приезжать в Швейцарию и лично подавать сообщение. достаточно выслать его по почте. Вся процедура в Комитете письменная, не требующая личного присутствия автора сообщения или других сторон по делу на заседаниях Комитета.

Адрес *для направления сообщений в Комитет по правам человека ООН и иная контактная информация:*

Petitions Team

Office of the High Commissioner for Human Rights

United Nations Office at Geneva

1211 Geneva 10, Switzerland

Факс: + 41 22 917 9022

E-mail: petitions@ohchr.org

Язык. *Сообщение в принципе может быть написано на любом языке, но лучше использовать языки, которые использует Комитет по правам человека ООН в своей работе: английский, французский, испанский или русский. Перевод жалобы и прилагаемых документов на один из этих рабочих языков Комитета значительно ускоряет обработку сообщения. Если такой возможности нет – пишите сообщение на языке, которым пользуетесь.*

Содержание сообщения. *Сообщение должно содержать информацию об авторе сообщения, о нарушенных статьях пакта, какое государство допустило нарушения, какие действия по защите предпринимались жертвой, факты на которых основывается жалоба. Сообщение не должно быть анонимным. Автор сообщения должен указать свое имя, фамилию, гражданство, место жительства. Для приема корреспонденции можно указать иной адрес для обеспечения тайны переписки.*

Подпись. *Сообщение должно быть подписано. Как правило,*

автором сообщения выступает сама жертва нарушения прав. Если жертва по тем или иным причинам не может лично представить сообщение, жалоба может быть подана от имени жертвы близким родственником, адвокатом или иным лицом, выступающим в качестве представителя жертвы.

Доверенность. *Если сообщение подается не жертвой, а от его имени – к сообщению необходимо приложить доверенность от жертвы. Доверенность составляется в простой письменной форме, ее нотариальное удостоверение не обязательно, достаточно подписи человека, который выступает в качестве жертвы.*

Регистрация. *После доставки в Управление Верховного комиссара по правам человека (далее УВКПЧ), сообщение проходит этап регистрации. Сотрудники этого управления просматривают сообщение и приложенные к нему документы на предмет отсутствия формальных препятствий для регистрации сообщения. В случае отсутствия препятствий, сообщение регистрируется. При этом сообщению присваивается уникальный номер (например: 1952/2010 – где первая цифра номер сообщения по порядку, а вторая год регистрации сообщения). Этот номер необходимо использовать при дальнейшей переписке.*

Контактный лист. *Иногда возникают случаи, когда сообщение может быть зарегистрировано после устранения автором некоторых незначительных недостатков. В этом случае сотрудники УВКПЧ направляют автору так называемый «контактный лист» - письмо, в котором ему сообщается о возможности регистрации его сообщения после устранения недостатков.*

Коммуникация. *После регистрации сообщения в секретариате, копия его направляется государству--участнику, которое обвиняется в нарушении Пакта. Государству предлагается в течение 6 месяцев представить свои замечания по приемлемости и по существу жалобы. После получения таких замечаний, Комитет направляет их автору сообщения. Любые материалы, полученные как от*

жертвы, так и от государства Комитет всегда передает другой стороне, чтобы та могла высказать свои замечания. Процедура рассмотрения сообщения в Комитете напоминает судебное разбирательство. Комитет может запросить у автора сообщения или государства дополнительные сведения или материалы.

Приемлемость. *Прежде чем рассматривать любое утверждение, содержащееся в том или ином сообщении, Комитет должен принять решение о том, является ли сообщение приемлемым в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту. Комитет, в частности, устанавливает, что этот вопрос не рассматривается в соответствии с какой-либо другой процедурой международного разбирательства или урегулирования, что внутренние средства правовой защиты автором были исчерпаны, что сообщение достаточно обоснованно для целей приемлемости. С 1 января 2012 года действует правило о том, что в случае представления сообщения по истечении 5 лет с момента исчерпания автором внутренних средств правовой защиты сообщение может быть признано неприемлемым, если только не существует причин, оправдывающих задержку с учетом всех обстоятельств сообщения.*

Рассмотрение сообщения по существу. *После получения всех необходимых письменных материалов от сторон Комитет определяет, имеет ли место нарушение Пакта в указанном деле. Если, по мнению Комитета, государство допустило нарушения Пакта, Комитет рекомендует государству принять меры к восстановлению нарушенных прав: выплатить денежную компенсацию морального вреда жертве, либо освободить жертву из под стражи, либо заменить смертный приговор, вынесенный с нарушением права на справедливый суд на иное наказание, или иным образом устранить такие нарушения в отношении жертвы. Комитет также сообщает государству о необходимости принять меры для предупреждения подобных нарушений в будущем, то есть изменить «неправильный» закон или устранить практику, приводящую к подобным нарушениям Пакта.*

Обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ

Обязательства по человеческому измерению – нормы и виды деятельности, связанные с правами человека и демократией, которые рассматриваются Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в качестве одного из трех измерений безопасности, наряду с военно-политическим и экономико-экологическим.

Термин «человеческое измерение» свидетельствует о том, что нормы ОБСЕ, относящиеся к человеческому измерению, охватывают более широкую область, чем традиционное право прав человека. В традиционных договорах в области прав человека формулируются личные (или коллективные) права, а государство-участник обязуется соблюдать и/или гарантировать эти права. Однако, в большинстве случаев порядок выполнения этих обязательств остается на усмотрение государств. Взяв на себя обязательства в области человеческого измерения, государства-участники ОБСЕ по сути согласились с тем, что плюралистическая демократия, основанная на верховенстве закона, представляет собой единственную систему управления, способную эффективно гарантировать права человека. Это объясняет, почему человеческое измерение ОБСЕ было названо общеевропейским общественным порядком (ordre public). Другими словами, ОБСЕ - это не просто организация, объединяющая 56 государств, а это «общность ценностей».

Основополагающим аспектом человеческого измерения в ОБСЕ является то, что права человека и плюралистическая демократия не рассматриваются как внутреннее дело государства. Государства-участники подчеркнули, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ между народного порядка. Фактически государства-участники «категорически и окончательно» заявили, что «обязательства, принятые ими в области человеческого измерения ОБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу ис-

ключительно внутренних дел со ответствующего государства» (Московский документ, 1991). Поэтому государства-участники ОБСЕ уже не могут ссылаться на принцип невмешательства в целях избежания обсуждения проблем прав человека в своих странах. Это объясняет, почему ОБСЕ является не только «общностью ценностей», но и «общностью ответственности». Следует подчеркнуть, что эта «ответственность» предполагает не только право критиковать другие государства за нарушения обязательств в области человеческого измерения, но и накладывает обязательства помогать друг другу в решении конкретных проблем.

Обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ адресованы, в соответствии с другими международными договорами в области прав человека, государствам-участникам. ОБСЕ создала набор процедур, конференций и институтов, которые помогают контролировать и оказывать содействие в осуществлении обязательств ОБСЕ по человеческому измерению.

В отличие от других договоров в области прав человека, ОБСЕ не учредило суда или иного органа для рассмотрения жалоб отдельных лица, с тем, чтобы обеспечить выполнение обязательств ОБСЕ. Это отражает политический характер процесса ОБСЕ и намерение не дублировать существующие механизмы. Напротив, ОБСЕ усиливает эти важные механизмы и призывает все государства-участники использовать существующие возможности и соблюдать стандарты, установленные другими международными организациями. При этом организация отмечает, что отсутствие механизма для рассмотрения индивидуальных жалоб не исключает возможности доведения этих случаев до сведения политических органов ОБСЕ.

[Источник: «Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения. Том I. Сборник документов в тематическом порядке. Третье издание». ОБСЕ/БДИПЧ 2011 г.]

Кто такие правозащитники и почему им нужна особая защита?

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (более известна как Декларация ООН о правозащитниках 1998 года) – документ, призванный защищать правозащитников. Сам по себе он не имеет обязательной юридической силы, но в нём собраны положения из других документов, такой силой обладающих (конвенций и пактов, прямо затрагивающих правозащитников). В Декларации указывается прямая ответственность государств по всемерному обеспечению защиты лиц, воспользовавшихся своим правом защищать права человека. Помимо прочих, Декларация утверждает следующие права: право на защиту прав человека, право на свободу слова; право на фиксацию фактов нарушения прав человека; право искать ресурсы для правозащитной деятельности; право подвергать критике действия органов власти и учреждений; право прибегать к защите международных органов. В 2000 году для надзора за соблюдением этой Декларации был назначен Специальный представитель Генерального секретаря по правозащитникам. Он занимается оценкой положения правозащитников в ходе визитов в страну. Правозащитники также присылают ему жалобы, описывая препятствия, с которыми им пришлось столкнуться, а также угрозы, прозвучавшие в их адрес.

В рамках своего мандата, Бюро по демократическим институтам и правам человека при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе уделяет особое внимание НПО и правозащитникам, в наибольшей степени – на Кавказе и в Центральной Азии.

Декларация гласит, что каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях. Соотношение поло-

жения правозащитников и явлений, происходящих в обществе в целом, часто бывает очевидным, потому что ухудшение условий работы правозащитников чаще всего знаменует общее наступление на свободу в стране.

Согласно Декларации ООН о правозащитниках:

правозащитники – это люди, которые «в одиночку или совместно с другими пропагандируют или отстаивают права человека».

Под понятием «правозащитники» нельзя подразумевать всего лишь представителя общественной организации, какой бы уважаемой она не была. Правозащитники не должны рассматриваться как какая-то особая юридическая категория, не должны обладать какими-то особыми правами, отличающими их от других людей, но в связи с правонарушениями, совершаемыми против них, в связи с их деятельностью, им должны предоставляться специальные гарантии защиты. Кроме того, защита правозащитников одновременно защищает жертв преступлений, позволяя им быть услышанными и поддерживая их связь с организациями, призванными защищать их права.

Правозащитников отличает приверженность ценностям, которые они пропагандируют. При том, что среди них встречаются разные люди, все правозащитники с уважением относятся к всеобщности и неделимости прав человека. Они разделяют идею, что все люди должны пользоваться всеми правами, независимо от своего пола, расы, национальности, религии, сексуальной ориентации или иного подобного отличительного признака.

Правозащитники — те, кто пропагандирует и отстаивает права человека мирными, ненасильственными средствами.

В мире наблюдается тенденция к ухудшению ситуации с соблюдением прав человека. Стандарты обесцениваются, власть не хочет, чтобы ей указывали на ошибки и выявляли проблемы, и все больше сужается мера человеческой свободы, поэтому работа правозащитников – людей, отстаивающих ценность стандар-

тов прав человека, занимающихся их защитой и восстановлением в отношении конкретных людей или групп лиц – становится особенно важной. И все большая необходимость видится в том, чтобы говорить о механизмах защиты людей, которые не бояться говорить о самых сложных проблемах в государствах, противодействуют произволу и указывают представителям власти на нарушения, работают над прозрачностью закрытых систем и открывают дискуссии по самым «неудобным» для власти, а часто и общества вопросам – однако без таких дискуссий развиваются конфликты и начинаются большие проблемы.

Правозащитники часто становятся жертвами собственных успехов в работе, поскольку эти достижения часто вызывают мощную негативную реакцию со стороны репрессивных государств. При этом, без их деятельности свобода действий государства может стать неограниченной и из механизма, помогающего функционировать обществу – государство превращается в узурпатора, диктатора, полностью контролирующего жизнь каждого человека и поступающего так – как захочется конкретному человеку, находящемуся у власти – без всяких ограничений. Поэтому так важно, чтобы существовали правозащитники в представленном здесь понимании, чтобы им гарантировалась эффективная защита и эффективное расследование тогда, когда в отношении них совершаются правонарушения и административного и уголовного характера. Мы должны помнить, что один из главных индикаторов уважения к человеческим правам в мире – это то, насколько свободно правозащитникам удается осуществлять в нем свою общественную миссию.

Ольга Саломатова,
Хельсинкский фонд по правам человека

[Текст написан на основе материалов, размещенных на сайте Международной Амнистии, и отчете за 2007 год Обсерватории по защите прав правозащитников «Упорство свидетельствования» FIND/OMCT].

Международные и региональные механизмы защиты правозащитников

Организация Объединенных Наций

Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников

Совет Европы

Комиссар по правам человека

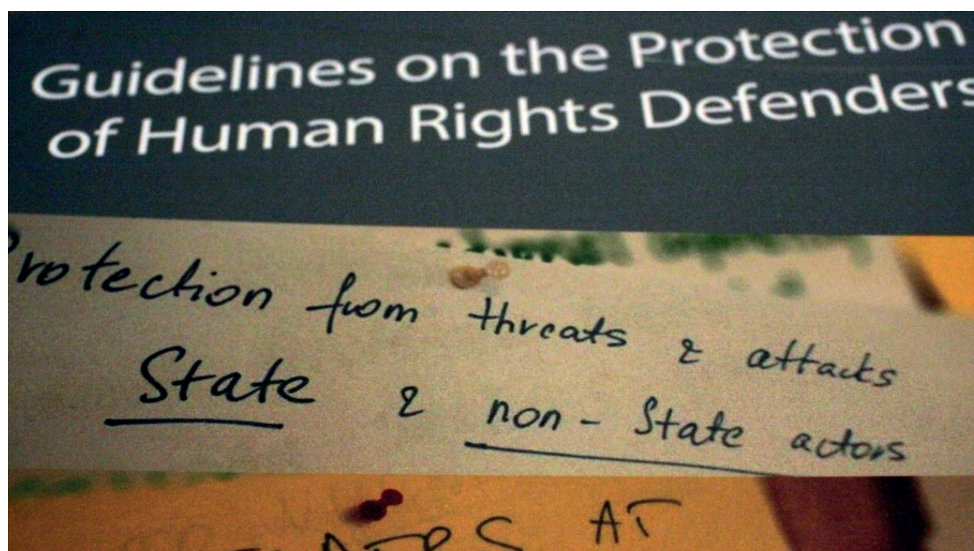
Полезные ссылки:

Декларация ООН о правозащитниках 1998 года

Руководящие принципы по защите правозащитников ОБСЕ (2014 г.)

Сайт Специального докладчика ООН по вопросу о положении правозащитников

Сайт Комиссара Совета европы по правам человека



Правозащитные организации Беларуси

РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» (БХК)

Одна из старейших правозащитных организаций в Беларуси. Работает с 1995 г. БХК - партнер Совета Европы, активный участник международного хельсинкского движения.

Сегодня в фокусе внимания организации следующие темы: дискриминация, наблюдение за выборами, мониторинг работы милиции, смертная казнь. Среди новых для региона и интересных для БХК тем - бизнес и права человека.

Контакты: www.belhelcom.org, www.facebook.com/belhelcom, +375 (17) 222 48 00

Контактное лицо: Юлия Хлащенкова

Представители в регионах

Бобруйск. Евгений Чепурышкин: +375 225 52 67 52, +375 29 742 74 84

Витебск. Павел Левинов: +375 29 350 57 76

Глубокое. Анна Мартыновская: +375 29 510 20 07

Гомель. Виктор Одиноченко: +375 29 156 88 30, +375 29 398 85 76

Гродно. Роман Юргель: +375 29 127 05 04

Могилев. Владимир Кравченко: +375 29 631 66 10

Молодечно. Эдуард Баланчук: +375 29 633 92 59

Орша. Василий Береснев: +375 29 712 57 55, +375 44 702 86 66

Солигорск. Леонид Мархотко: +375 29 671 81 11

ОО «Белорусская ассоциация журналистов»

Организация образовалась в 1995 году, имеет представительства во всех крупных городах Беларуси. С 1997 г. является членом Международной федерации журналистов (IFJ), с 2015 г. – член Международной ассоциации защиты свободы слова (IFEX).

Основные направления деятельности: юридическая защита журналистов и СМИ, образование журналистов и сотрудников СМИ, мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ, разработка и лоббирование изменений в законодательство о СМИ.

Организация фокусируется на следующих проблемах: доступ общества к свободной, достоверной и оперативной информации в различных сферах жизни, цензура и юридические препятствия в доступе к информации.

Контакты: www.baj.by, press@baj.by, +375 (29) 126 70 98

Контактное лицо: Борис Горецкий

Правозащитный центр «Весна»

Организация работает с 1996 г. Имеет региональные отделения в большинстве крупных городов Беларуси. С 2004 г. входит в Международную Федерацию за права человека (FIDH).

Основные направления деятельности: правовая помощь населению, информирование общества о ситуации с правами человека, образование граждан в области прав человека, Мониторинг состояния прав человека в стране, работа с международными механизмами защиты прав человека.

Основные проблемы, с которыми работает организация: нарушение свободы мирных собраний и ассоциаций, дискриминация, смертная казнь, нарушение прав граждан в местах несвободы, принудительный труд, нарушение избирательного законодательства, политически мотивированное преследование граждан.

Контакты: www.spring96.org, viasna@spring96.org, +375 (17) 394 63 11, +375 (29) 841 39 81

Контактное лицо: Анастасия Лойко

Представители в регионах

Барановичи. Сергей Говша: +375 29 722 09 57

Берёза. Тамара Щепёткина: +375 29 522 17 59

Борисов. Олег Мацкевич: + 375 25 533 15 07

Брест. Владимир Величкин: +375 29 722 35 41, www.brestspring.com

Витебск. Леонид Светик: +375 29 314 50 45, www.vitebskspring.org

Гомель. Анатолий Поплавный: +375 29 378 07 96, www.gomelspring.org

Гродно. Виктор Сазонов: +375 29 699 11 25, www.harodniaspring.org

Жодино. Светлана Лапицкая: +375 25 754 47 30

Могилёв. Алексей Колчин: +375 29 624 92 72, www.mahilyowspring.org

Мозырь. Владимир Телепун: +375 29 230 57 28

Молодечно. Александр Капуцкий: +375 44 792 36 88, + 375 33 602 19 74

Новополоцк. Дмитрий Соловьёв: +375 29 755 53 16

Сморгонь. Александр Дергачёв: +375 336 20 62

ПУ Центр правовой трансформации Lawtrend

Просветительское учреждение «Центр правовой трансформации» - некоммерческая организация, целью которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в сфере права.

Основные вопросы, по которым работает организация: свобода ассоциаций, свобода информации, право на информацию, доступ к правосудию, право на справедливый суд, право на юридическую помощь, международные механизмы защиты прав человека.

Контакты: Lawtrend.org, infolawtrend@gmail.com, +375 (17) 335 44 86

Контактное лицо: Михаил Мацкевич

Белорусский правозащитный центр «Идентичность»

Центр «Идентичность» создан для защиты прав человека и оказания необходимой поддержки лесбиянкам, геям, бисексуал(к)ам, трансгендер(к)ам (ЛГБТ). Работает на всей территории Беларуси. Основная цель организации - добиться, чтобы ЛГБТ имели возможность пользоваться универсальными правами и

свободами наравне с остальными членами общества.

Основные направления деятельности - выявление и регистрация случаев нарушений прав человека в отношении ЛГБТ и оказание всех видов помощи пострадавшим, стратегические судебные дела, просветительская работа, исследования.

Контакты: www.identityby.org, identityby@gmail.com

Контактное лицо - Наталья Маньковская

Молодежная профсоюзная группа «Студенческий Совет»

«Студенческий Совет» был создан в 2008 г. как инициатива группы студентов различных учебных заведений Минска в ответ на постоянные нарушения прав и свобод студентов в Беларуси.

Направления деятельности: правозащитное (юридическая помощь), образовательно-просветительское, информационное.

Организация фокусируется на нарушениях прав студентов.

Контакты: www.studrada.org, students.rada@gmail.com, +375 29 382 90 02

Контактное лицо: Александр Крот

Молодежная правозащитная группа - Беларусь

Действует в Беларуси с 6 декабря 2012 года. Является участником Международной Сети Молодежное правозащитное движение - сообщества, образованного в 1998 году с целью формирования и поддержки нового поколения правозащитников и гражданских активистов.

Основное направление деятельности - образование и просвещение в области прав человека.

Организация фокусируется на проблеме низкого уровня ценности прав человека в обществе.

Контакты: www.belmpd.info, belmpd@gmail.com

Контактное лицо: Владимир Андриенко

Инициатива Школа зоозащитников «Лапа закона»

Действует с 2013 года. Выпускники Школы оказывают консультации в электронной общественной приемной на волонтерских началах.

Направления деятельности: правовые консультации по привлечению к ответственности за жестокое обращение с животными, помощь в поиске адвоката по вопросам прав животных, работа по нарушениям правил отлова кошек и собак, просвещение по данным темам (семинары, тренинги для волонтеров и заинтересованных лиц).

Основные проблемы, с которыми работает инициатива - жестокое обращение с кошками и собаками, общение с органами милиции и суда по таким делам, а также нарушение правил отлова (незаконный отстрел, жестокое обращение с животными со стороны ловцов коммунальных служб).

Контакты: zoonetwork.by@gmail.com, группа Вконтакте https://vk.com/club68799191

Контактное лицо: Анастасия Жаврид

Гомельский центр стратегической тяжбы

Действует с 2007 года. Организация создана с целью содействия гражданам в отстаивании своих прав на национальном и международном уровне методом стратегической судебной тяжбы.

Направления деятельности: правовое консультирование по ведению стратегической тяжбы, подготовка жалоб в различные национальные государственные органы, подготовка и сопровождение жалоб в Комитет по правам человека ООН, информационное сопровождение.

Основные проблемы, с которыми работает организация – произвольные задержания, нарушение права на справедливое судебное разбирательство, нарушение права на жизнь, пытки и жестокое обращение в пенитенциарных учреждениях, нарушение свободы слова.

Контакты: 246003, Гомель-03, а/я-28, www.litigation.by,

sutiajnik@gmail.com, +375 232 71 71 09, +375 29 654 70 11

Контактное лицо: Леонид Судаленко.

Роман Кисляк (Брест)

Юрист, правозащитник. Основные вопросы, по которым работает: задержания, неправомерные действия сотрудников милиции, дискриминация женщин, международные стандарты справедливого судопроизводства, мирные собрания, свобода выражения мнения.

Основная тема, на которой сфокусировано в настоящее время правозащитная деятельность - ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин.

Контакты: Raman.kisliak@gmail.com

Полезные ссылки:

Международные правозащитные организации, которые работают по Беларуси и/или имеют в своем составе белорусские правозащитные НГО.

Международная федерация за права человека (FIDH)

Amnesty International

Human Rights House Network

Freedom House

Human Rights Watch

Front Line Defenders

Обсерватория по защите прав правозащитников (совместная программа FIDH и OMCT)

Комитет защиты журналистов (CPJ)

Репортёры без границ (RSF)

Международная ассоциация по защите свободы слова (IFEX)

ARTICLE 19

Индекс цензуры

Международный ПЕН-клуб

Часть II.
Правозащитники рекомендуют журналистам

Заметки о дискриминации

Слово «дискриминация» стало частым гостем на страницах газет, в передачах по телевидению и в нашей повседневной жизни. Это очень ёмкое, многоаспектное явление, о каждом из проявлений которого нужно говорить отдельно, но в данном тексте мы остановимся только на основных моментах.

Что же включает в себя данное понятие? Одно из простых определений звучит так:

дискриминация - это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, в результате которого человека умаляют в его правах или затрудняют для него их реализацию из-за его расы, пола, языка, религии или по иным основаниям.

Дискриминация имеет место, когда в равных условиях имеется неравенство в обращении.

- Дискриминация есть нарушение принципа равенства;
- Основанием дискриминации выступает какая-либо персональная (личностная) характеристика (возраст, пол, язык, цвет кожи, этническая принадлежность и т.д.);
- Нарушение принципа равенства заключается в том, что к человеку относятся не как к личности, а как к представителю группы (пожилые, женщины, чернокожие «лица кавказской национальности» и т.д.);
- Дискриминация может быть прямой и косвенной.

Прямая дискриминация на основании какого-либо признака имеет место, если с одним лицом обращаются, обращались или будут обращаться хуже, чем с другим в сопоставимой ситуации.

Косвенная дискриминация имеет место, если внешне нейтральное условие, критерий или практика ставят лицо в особо невыгодное положение по сравнению с другими лицами, если только данные условие, критерий или практика объективно не оправданы законной целью, и средства достижения этой цели не являются адекватными и необходимыми.

Дискриминация имеет место, если целью или результатом обращения или применения меры является унижение достоинства человека и создание напряженной, враждебной, пренебрежительной, унизительной или оскорбительной атмосферы.

Для понимания и работы с дискриминационными проявлениями очень важен основополагающий стандарт, закрепленный в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод – равенство в пользовании всеми правами и свободами без различия. Данный важный принцип звучит уже в преамбуле Конвенции, а его более четкое выражение и запрет нарушения закреплены в ст. 14 ЕКПЧ:

Запрет дискриминации

Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.

За годы работы Европейский Суд по правам человека выработал некоторые правила рассмотрения дел по жалобам о дискриминации, в рамках которых пошагово обязательно должны быть выяснены элементы, являющиеся как бы «лакмусовой бумажкой», тестом на наличие либо отсутствие признаков дискриминации:

- Находятся ли лица, по отношению к которым применяется различный подход, в схожей или аналогичной ситуации (при этом в каждом конкретном случае принимается решение в зависимости от обстоятельств дела – одного шаблона нет);

- Существует ли правомерная цель, оправдывающая существование различий?

- Была ли соблюдена разумная соразмерность между преследуе-

мой целью и используемыми средствами?

Соответственно, критериями наличия дискриминации будут:

- *различие* в обращении с разными лицами *имеет место*;
- в результате такого обращения одно лицо оказывается *в менее выгодном положении*, чем другое;
- обстоятельства, в которых находятся указанные лица *сопоставимы* (не отличаются по сути);
- *единственным основанием* различия в обращении выступает какая-либо из указанных характеристик;
- отсутствует *объективное* или *разумное основание* для существования такого
- различия (оно не преследует *законной цели*, либо между мерами и целями *отсутствует разумная соразмерность*).

Таким образом, по мнению Европейского Суда,

дискриминация – это различие в обращении по отношению к лицам или группе лиц, которые находятся в одинаковой ситуации. При этом не всякое различие в обращении будет дискриминацией, а только такое, когда отсутствует цель и разумное оправдание его существования, т.е. когда различие не объясняется разумными целями и разумной соразмерностью между целями и средствами, которые применены.

Интересные факты:

** Впервые толкование значения и рамок ст. 14 ЕКПЧ Европейским Судом Прав Человека было сделано в 1968 году в решении «Дело о языках в Бельгии».*

** В современный период, знаковым для развития эффективной практики работы с делами о дискриминации, стало дело «Начова и другие против Болгарии» (2004-2005 г.).*

** Важный шаг на пути реализации того подхода к борьбе с дискриминацией, основы которого заложены в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, был*

сделан в ноябре 2000 года, когда Советом Европы был открыт для подписания новый Протокол к Конвенции. В отличие от ст. 14 Конвенции, которая запрещает дискриминацию только в той мере, в которой она связана с правами, изложенными в самой Конвенции, Протокол № 12,

взятый в отдельности, запрещает всякую дискриминацию со стороны любого органа государственной власти и на любом основании.

Есть несколько проблем, которые необходимо учитывать, когда мы говорим о дискриминации – это вопросы насилия, язык вражды и оказание предпочтений. Для понимания и работы с проблематикой дискриминации важны все указанные аспекты, при этом нужно иметь в виду, что по смыслу ст. 14 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в которой прямо употребляется термин «дискриминация», к собственно дискриминационным действиям относятся только действия *ненасильственного характера*, отличные от проявления насилия и злоупотребления свободой слова. Дискриминационным проявлением, попадающим под действие статьи 14 Конвенции будет, например, оказание предпочтения при приеме на работу только мужчинам, хотя у женщин, пытающихся попасть на данное рабочее место, будут такие же образование, квалификация, и будут соблюдаться все иные требования, предъявляемые работодателем. Другим примером может стать этнически-избирательный подход в действиях представителей власти, например, если милиция в своей деятельности основывается на национальных или этнических предубеждениях (это может выражаться в широко распространенном в России явлении – преимущественная проверка документов у представителей национальных меньшинств, визуально отличающихся по типу внешности от большинства).

Насилие со стороны правоохранительных органов в отношении представителей различных меньшинств, часто соотносят с дискриминацией, однако, прежде всего, эта проблема касается вопросов защиты физической безопасности человека и даже если насильственные действия совершаются на межэтнической

почве – дело должно рассматриваться в соответствии с положениями внутреннего и международного законодательства, которые связаны с нарушением права на физическую неприкосновенность. В Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод это могут быть следующие статьи: ст. 2 - право на жизнь; ст. 3 - запрет пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; ст. 5 – личная неприкосновенность, ст. 13 – право на эффективные средства правовой защиты.

Проблематика языка вражды, как словесного выражения агрессии против конкретной группы, меньшинства, имеющего целью негативные последствия в их отношении, оформленного в печатном виде или произнесенного публично, относится, в первую очередь, к рамкам действия ст. 10 Европейской Конвенции, связанной со свободой слова и выражения мнения.

Еще одна проблема – это смешивание понятий «дискриминация» и «нетолерантность». Конечно, это явления, во многом между собой связанные, однако имеющие разные основания и, что особенно важно, разные механизмы работы с ними.

Несколько принципиальных различий:

- **дискриминация** предполагает «вертикальные» отношения – между представителями власти и конкретным человеком или группой лиц; предполагает также ответственность представителей власти за дискриминационные действия – как на внутригосударственном уровне, так и на уровне ответственности государства за своих представителей в международных структурах; дискриминация является правовым понятием и регулируется правовыми нормами внутреннего и международного права;

- **нетолерантность** предполагает «горизонтальные» отношения в обществе между людьми, группами лиц, неприятие иного мнения, культуры, национальности, религии и т.д., связана с общественной культурой, уровнем правосознания, цивилизованностью общества. Механизмы работы с проявлениями нетолерантности не связаны с правовым принуждением, а, в первую очередь, направлены на воспитание, просвещение, обучение. Хотя здесь можно говорить также и о правовой ответственности

за действия, направленные на разжигание межнациональной, межконфессиональной розни – но это отдельная тема для разговора.

И в Европейской системе защиты прав человека и в системе ООН есть много документов, которые содержат многочисленные нормы, направленные на охрану принципа равенства в пользовании правами и свободами и на запрет разных видов дискриминации. Конституция Российской Федерации также гласит, что «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности», существует целый набор антидискриминационных норм во внутреннем законодательстве. Однако несмотря на это, в настоящее время дискриминация в России является настоящей проблемой, практика правоприменения вышеуказанных норм очень слаба, доказывание наличия дискриминации в каждом конкретном случае является сложнейшей задачей - поэтому понимание того, что такое дискриминация, какие различные проявления у нее бывают, освещение данной проблематики и случаев дискриминации, является важной составляющей для противодействия данному явлению.

Ольга Саломатова,
Хельсинкский фонд по правам человека

[Данный текст написан на основе материалов семинара «Защита личности от дискриминации» (АНО «ЮРИКС», Москва, 2008 г.), и книг, подготовленных АНО «ЮРИКС» в серии «Дискриминация вне закона», www.jurix.ru; а также материалов, представленных в бюллетене EHRAC. На указанных сайтах можно подробнее познакомиться с представляемой здесь тематикой]

Полезные ссылки:

«За полчаса до весны». Доклад о неравенстве и дискриминации в Беларуси. Ассоциация равных прав в сотрудничестве с Белорусским Хельсинкским комитетом. Лондон, 2013

«Толерантная журналистика». Брошюра для журналистов. Восточно-Европейская Сеть общественных миротворческих организаций (ВЕСОМО), 2013

«Приведи стены в порядок. Как распознать и бороться с „граффити вражды». Молодёжная правозащитная группа — Беларусь, 2015

«Как писать о ЛГБТ». Брошюра для журналистов. Инициатива «Журналисты за толерантность». Олег Рожков. Минск, 2015

Цикл журналиста Адарьи Гуштын в рамках проекта Mediakritika.by:

«Как правильно писать о ЛГБТ-сообществе?»

«Как писать о смертной казни?»

«Как писать о политзаключенных?»

«Что разрешено и запрещено журналисту в белорусском суде?»

Lawtrend для журналистов: Как получить доступ к материалам резонансных уголовных дел. Руководство-памятка, 2014

«Об открытости и гласности судебных заседаний в Минске». Мониторинговый отчет по результатам наблюдения за судами. ПЦ «Весна», Центр правовой трансформации Lawtrend, Belarus Watch при поддержке Белорусского Хельсинкского комитета, 2015

«Государственные органы Беларуси: 15 лет онлайн». Отчет Lawtrend об исследовании 45 официальных сайтов, 2014

«Гражданский контроль: выборы, массовые мероприятия, суды». Видеокурс правозащитников Валентина Стефановича и Анастасии Лойко. Правозащитный центр «Весна», 2015

«Правозащитный календарь». Правозащитный центр «Весна», 2013

«Повсеместные нарушения трудовых прав и принудительный труд в Беларуси». Международная федерация за права человека (FIDH) и Правозащитный центр «Весна», 2013

«Отчет по результатам мониторинга мест принудительного содержания в Республике Беларусь в 2013 – 2014». Правозащитный центр «Весна», 2014

«Ситуация с правами человека в Беларуси в 2014 году. Обзор-хроника». Правозащитный центр «Весна», 2015

«Юридические аспекты защиты от жестокого обращения». Видеокурс Анастасии Жаврид и Оксаны Бодуновой, 2015



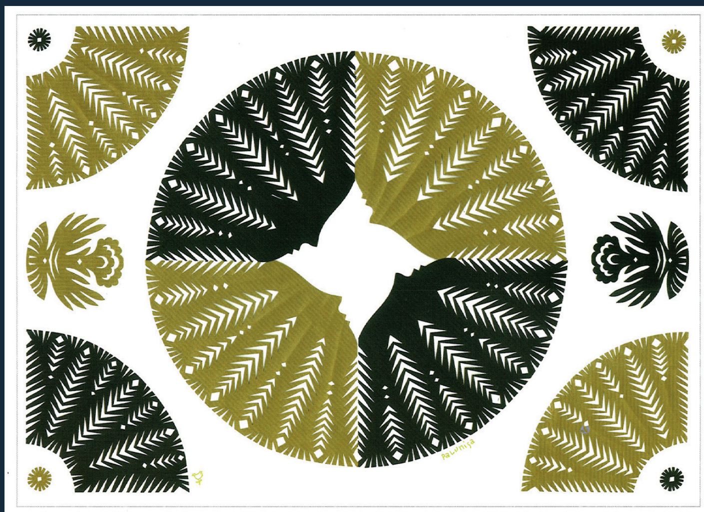
Базовый справочник для журналистов

ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В БЕЛАРУСИ

Публикация подготовлена ассоциацией
«Восточноевропейский демократический центр»
в сотрудничестве с правозащитным центром «Весна»

при содействии Хельсинкского фонда прав человека в Варшаве

Благодарим Ольгу Саломатову и Романа Кисляка за предоставление материалов для публикации



«Статья 19. Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

«Всеобщая декларация прав человека в вытинанке», художник – Ольга Бабурина.

East European Democratic Centre eedc

ВЯСНА праваабарончы цэнтр